



APORTACIÓN DE LA DEMOCRACIA CRISTIANA ALEMANA A LA CONSOLIDACIÓN DE LA UCD COMO PARTIDO POLÍTICO (1977-1979)

Natalia Urigüen López de Sandaliano

Universidad Francisco de Vitoria

nataliauriguen@gmail.com

<http://orcid.org/0000-0002-2038-5206>

Introducción

Para los españoles, la desaparición de Franco significó la oportunidad de desarrollar un nuevo régimen político que, además de borrar antagonismos, consiguiera incorporar el país a la Comunidad Económica Europea. Para los países comunitarios, y concretamente para la RFA, las transiciones ibéricas –transiciones democráticas de Portugal y España a mediados de los setenta, dos países que salían de dictaduras de derechas– supusieron el enorme reto y la tentadora oportunidad de convertir el peligro de la expansión del comunismo por el sur de Europa en la posibilidad de poner en marcha una potente y autónoma política exterior.

Las relaciones bilaterales entre la República Federal de Alemania (RFA) y España durante la transición se desarrollaron en planos multilaterales que trascendieron la esfera gubernamental, diplomática o económica para descender a otros niveles que requerían unos contactos más estrechos y cotidianos, protagonizados fundamentalmente por los diferentes agentes políticos. Las razones por las que las relaciones entre partidos políticos se revelaron cuanto menos tan efectivas como las llevadas a cabo por las vías oficiales fueron bidireccionales. A la urgente necesidad de España de recibir ayuda para la creación y con-

solidación de fuerzas políticas democráticas con capacidad para conducir el proceso de transición, se sumó la imperiosa necesidad alemana de ejercer su solidaridad internacional para transmitir sus propias fórmulas y experiencias y así contribuir a superar la dictadura franquista mediante la creación de un sólido sistema democrático que sirviera para fortalecer el bloque occidental en el escenario internacional de la Guerra Fría; todo ello dentro de la estrategia alemana de consolidación de lo que los euroentusiastas ya denominaban «Estados Unidos de Europa». La amenaza del posible avance del comunismo por los países del sur de Europa, fue un acicate más para que los partidos políticos alemanes y sus organizaciones internacionales se tomaran el caso español como un reto singular, en especial tras la experiencia portuguesa.

Adolfo Suarez presidente: los retos de la primera legislatura democrática

El día 15 de junio de 1977 los españoles demostraron su responsabilidad política en las urnas y con su decisión marcaron el rumbo a seguir en el proceso de transición democrática comenzado a finales de 1975. El mapa electoral español que se configuró tras las elecciones generales creó un sistema de «bipartidismo im-





perfecto» entre la Unión de Centro Democrático (UCD) y el Partido Socialista Obrero Español (PSOE), que reunieron el sesenta y tres por ciento de los votos, seguidos a distancia por el Partido Comunista de España (PCE) y Alianza Popular (AP).¹

Habiendo nacido la UCD de la mano de Adolfo Suárez escasamente mes y medio antes de las elecciones, este ejerció simultáneamente la Presidencia del Gobierno y del partido. La composición de su gabinete, tan heterogénea como la coalición triunfadora en las urnas, integró a los líderes de los partidos y de las diferentes familias ideológicas que conformaron la UCD, demócrata cristianos –como Marcelino Oreja al frente del Ministerio de Asuntos Exteriores, Landelino Lavilla como ministro de Justicia, José Manuel Otero Novas de Presidencia, Íñigo Cervero al frente del Ministerio de Educación o Fernando Álvarez de Miranda como presidente del Congreso de los Diputados–, socialdemócratas –como el ministro de Hacienda Francisco Fernández Ordóñez–, liberales –con Joaquín Garrigues Walker al frente de obras Públicas y Urbanismo, Ignacio Camuñas en Relaciones con las Cortes y Antonio Fontán como presidente del Senado– o reformistas procedentes del Movimiento –Rodolfo Martín Villa recibió el Ministerio de Interior.

Suárez decidió gobernar en minoría, buscando acuerdos parlamentarios puntuales con otras fuerzas políticas en el Legislativo. Para el presidente, la política doméstica primó en estos primeros momentos ante un panorama político complicado; tenía que dar solución de forma solapada a problemas regionales, económicos y de orden público. Esta primera legislatura de la UCD se caracterizó por la puesta en práctica de una «política de consenso», que se inició con la elaboración de un proyecto de Constitución, que protagonizó la política de los meses siguientes y que inevitablemente convirtió a las Cámaras en constituyentes.² La «política de consenso» pronto trascendió el marco constitucional para aplicarse a otros ámbitos en los que era

necesario alcanzar acuerdos mínimos compartidos para avanzar en las negociaciones sobre temas que afectaban a toda la sociedad española, fundamentalmente respecto a la configuración de un sistema democrático. La mejor expresión fueron los Pactos de la Moncloa, acuerdos a los que llegaron las principales fuerzas políticas en octubre de 1977 y que sirvieron para despejar la conflictividad social durante la redacción de la Constitución. Se aplicaron al terreno político, jurídico y al económico.

La UCD constituyó un modelo de partido presidencialista en su estructura de poder, al haber nacido de la mano de Suárez. A este se le plantearon dos grandes problemas; el primero, el ser un partido prácticamente embrionario con una imperiosa necesidad de formar a sus cuadros para su consolidación –frente a un PSOE mucho más afianzado que le seguía de cerca–, y a la vez nutrir al aparato del Gobierno de profesionales cualificados; el segundo, la vulnerabilidad por la fragmentación política de la coalición. Suárez no volvería a tener acceso a las ventajas organizativas de las que había dispuesto para las elecciones de 1977, puesto que se había apoyado en una serie de recursos institucionales heredados del franquismo que iban a desaparecer o a democratizarse según avanzara la reforma. A su vez, los partidos de la oposición, que también se estaban organizando rápidamente tras su legalización pocos meses antes, contaban con un gran número de afiliados y, a diferencia de la UCD, no estaban fragmentados.³ Era, por lo tanto, inviable seguir manteniendo la ficción política de gobernar con tres ideologías dispares entre sí. El planteamiento era complejo al estar el Gobierno integrado por líderes políticos que participaban en el partido y que a la vez formaban parte de la esencia del problema a solucionar. Suárez pronto decidió proponer la disolución de las fuerzas que integraban la UCD, pero no se posicionó de forma clara a favor de una u otra ideología.

Visto todo lo anterior, durante la etapa constituyente a Suárez se le plantearon grandes retos





tanto como presidente de Gobierno como del partido. Sin embargo, como se verá a continuación, para sacar adelante tamaña empresa pudo contar con un apoyo que se reveló trascendental: el apadrinamiento de la democracia cristiana alemana a través de su partido, la *Christlich Demokratische Union Deutschlands* (CDU) y la Fundación Konrad Adenauer (*Konrad-Adenauer-Stiftung*, KAS).

Una política exterior de «sustitución»: la democracia cristiana alemana y su apoyo a la UCD

Superados los efectos de la Segunda Guerra Mundial y a hombros de una asombrosa recuperación económica, a mediados de los años setenta la RFA estaba en condiciones de desarrollar una política exterior muy ambiciosa, acorde con el protagonismo que ya tenía en el continente:

Nuestra meta en el Viejo Continente de Europa es la consecución de los Estados Unidos de Europa. Queremos construir con todos los países libres de nuestro continente una federación de Estados, que sea un punto de atracción de libertad, solidaridad y justicia para todos los pueblos [...] que les permita elegir libremente su sistema de gobierno. [...] Una convivencia en paz y unas relaciones normalizadas, tal y como se indica en el punto 94 de los principios programáticos de la CDU, solo son posibles si existe un equilibrio de fuerzas entre el Este y el Oeste. [...] Que por nuestras propias experiencias queramos ver en España un movimiento sólido demócrata cristiano cimentado en el pueblo, se entiende por sí mismo.⁴

De ese modo sintetizaba el diputado democristiano Gerhard Reddemann, en una conferencia en Madrid, en 1976, la política que la CDU estaba siguiendo para el desarrollo de la construcción europea: España ocupaba un puesto singular en las ecuaciones de la democracia cristiana alemana. La CDU había estado al frente del gobierno de la RFA durante veinte años, desde 1949. Pero a finales de los años sesenta los socialdemócratas llegaron a la Cancillería, y

allí se mantuvieron hasta 1982. De hecho, en las cancillerías europeas predominaron los socialdemócratas a lo largo de toda la década de los setenta, quedando los democristianos relegados a un segundo plano. En este nuevo escenario no escasearon por tanto importantes razones para poner en marcha nuevas políticas de relanzamiento y la CDU no ocultó su determinación en reforzar la democracia cristiana en Europa. El fin de las dictaduras de la Península Ibérica, de dos países con predominio católico y conservador, se presentó como una gran oportunidad en este aspecto.⁵

Según un importante dirigente de la CDU, para su partido la cooperación con partidos democráticos emergentes fuera de la RFA en los años setenta era de gran importancia, ya que:

Para nosotros, habiendo salido de la dictadura nazi fue una responsabilidad automática ayudar a los partidos democráticos que salían de dictaduras de diversos tipos. El franquismo no fue ni nazismo, ni coroneles griegos, ni salazarismo. Pero esto fue una responsabilidad que aceptamos automáticamente en el caso de la CDU con mucho éxito junto con la KAS. [...] El segundo elemento que nos motivó fue un mensaje que yo siempre he dado a [Helmut] Kohl. Para un partido de oposición, la cooperación de partidos, especialmente los que están en el poder, es casi una política exterior de sustitución. Cuando Kohl perdió las elecciones y Margaret Thatcher, con menos porcentaje fue jefe de Gobierno, esto para nosotros fue una cosa buena. Hacerse ver en el extranjero junto con estos partidos [que estaban] en el Gobierno. La política de sustitución nos ha dado mucho prestigio y visibilidad. Por eso fue muy fácil organizarlo e invitar a todos estos partidos a nuestros congresos en tiempos preelectorales.⁶

En la disposición de la CDU por ayudar a los dos países ibéricos, junto al componente solidario y de responsabilidad posbélica existía un interés propio, bajo la fórmula de política exterior de «sustitución» de un partido relegado a la sombra de la Cancillería. No obstante, desde un principio la CDU tuvo claro que no podía





explicitar su actividad hasta el extremo de poder ser interpretada como una intromisión en el proceso democratizador.⁷

Por otra parte, hay que puntualizar que la CDU materializaba su ayuda a través de la KAS, fundación ideológicamente cercana al partido, en gran medida autónoma y fundamentalmente financiada con fondos públicos. Además de dedicarse entonces y ahora, entre otras actividades, a la formación política en su propio país, la KAS realiza una importante labor de solidaridad internacional, ayudando al establecimiento de democracias en países que salen de dictaduras. El resto de partidos políticos alemanes —los socialdemócratas del SPD, los liberales del FDP y los socialcristianos bávaros de la CSU— también ayudaron a sus homólogos españoles durante la transición, a través de las fundaciones políticas alemanas ideológicamente afines a ellos. El hecho de que a mediados de los años setenta las relaciones intergubernamentales hispano-alemanas fueran muy estrechas y fluidas no hizo sino allanar el camino a las fundaciones alemanas para el desarrollo de sus proyectos en España.⁸

Desde mediados de 1975, la CDU y la KAS habían focalizado su ayuda en el Equipo Demócrata Cristiano del Estado Español (Equipo). Se trataba de un conglomerado de cinco grupos demócrata cristianos clandestinos creado en 1965 para poder formar parte de la Unión Europea Demócrata Cristiana (UEDC).⁹ Estaba compuesto por tres partidos de ámbito regional, el Partido Nacionalista Vasco (PNV), Unió Democràtica de Catalunya (UDC) y Unió Democràtica del País Valencià (UDPV), y dos de ámbito nacional, Izquierda Democrática (ID) y Federación Popular Democrática (FPD). En menor medida la democracia cristiana alemana también había apoyado al Partido Demócrata Cristiano (PDC) de Fernando Álvarez de Miranda que a principios de 1977 se había integrado en la coalición que posteriormente dio lugar a la UCD. De cara a las primeras elecciones democráticas, los democristianos alemanes habían aconsejado a los dos partidos de ámbito nacio-

nal del Equipo que se incorporaran igualmente a la UCD. Sin embargo, sus líderes, Joaquín Ruiz Jiménez (ID) y José María Gil Robles (FPD), decidieron unirse y presentarse a las elecciones bajo el paraguas de la Federación Demócrata Cristiana (FDC). Esta decisión resultó fatal ya que no obtuvieron representación parlamentaria y ello supuso el final del Equipo.¹⁰

Los resultados de las elecciones generales de junio de 1977 marcaron un punto de inflexión en las relaciones de la democracia cristiana española con la alemana. La CDU tuvo que reorientar su colaboración en España, y buscó la manera de tomar posiciones respecto a la UCD. Desde antes de su creación, los alemanes habían insistido en la formación en España de una coalición de centro y la inserción de la democracia cristiana en ella. Preveían que el siguiente paso fuera que, tras las elecciones, las diferentes fuerzas que habían conformado la coalición se separaran, y cristalizara una unión de todos los partidos democristianos.¹¹ Pero el resultado electoral mostraba que la cuestión de la unidad fuera de la UCD no era viable. La situación política había tomado un nuevo rumbo y ahora se trataba de observar los pasos que daba Suárez respecto al partido y su orientación ideológica, para buscar la mejor forma de intentar intensificar la relación bilateral.

La CDU comenzó a mover ficha a partir de la constitución de la Unión Parlamentaria Centrista a finales de junio, que suponía la puesta en práctica de la unión forzada de los diferentes sectores ideológicos de la UCD.¹² El día 1 de julio, Kohl envió un telegrama a Suárez felicitándole por los esfuerzos que estaba realizando para ampliar la base política del partido, y de esta manera fortalecer el desarrollo democrático del país. Ambos mandatarios ya habían tenido un encuentro en Madrid a finales de mayo, en el que Kohl, previendo el descalabro electoral del Equipo, había ofrecido a Suárez intensificar la colaboración entre la CDU y la UCD.¹³ El presidente de los democristianos alemanes estaba dispuesto a apoyar a Suárez para conse-





guir hacer de la UCD un partido de centro bien cohesionado que pudiera garantizar la posesión de la mayoría a largo plazo, y así mantenerse en el poder. La CDU entendía que con una UCD bien estructurada y organizada, las fuerzas demócrata cristianas podrían tener un importante desarrollo en su seno. Para conseguirlo era necesario que los restos residuales del Equipo se integraran en el partido de centro y desde luego que el PDC no se separara. La UCD no podría mantener la mayoría si los demócrata cristianos abandonaban la coalición y a su vez estos tampoco podrían sobrevivir fuera del partido centrista. Una disociación habría supuesto entregarle el poder a Felipe González.¹⁴

Fue Bruno Heck, presidente de la KAS, quien viajó a Madrid el 20 de julio para tratar con Suárez las necesidades del nuevo partido. Los democristianos alemanes estaban dispuestos a desplegar una gran batería de recursos a todos los niveles para ayudar a la consolidación de la UCD.¹⁵ Su organización interna suponía la mayor preocupación para Suárez, quien transmitió a Heck la urgencia de celebrar elecciones municipales, dado que en su opinión la población española aún no era consciente de la dureza de la situación económica y del impacto y las consecuencias de las medidas económicas de saneamiento que se debían aplicar. Según sus cálculos los socialistas sufrirían un desgaste electoral, mientras que AP se consolidaría con un doce por ciento o un catorce por ciento y UCD obtendría buenos rendimientos, si para entonces conseguía superar sus problemas de organización.¹⁶

Suárez se mostró muy interesado en la idea de establecer una colaboración con la KAS. La ayuda alemana se destinaría a la construcción del partido y formación de sus cuadros. El presidente del Gobierno recibió con agrado la sugerencia de que la KAS financiara en España una fundación según el derecho español, como base para el desarrollo de proyectos de colaboración. Ambos interlocutores estuvieron de acuerdo en que en la directiva participasen solamente

españoles y de hecho estuviera constituida por representantes de todos los grupos ideológicos que conformaban la UCD. Para comenzar la relación bilateral, la KAS organizaría en otoño un seminario en Bonn al cual asistirían cuarenta políticos de la UCD encargados de la organización y consolidación del partido, procedentes de todas las regiones de España. Además, Heck ofreció la posibilidad de enviar a España dos o tres expertos en materia de organización política para que ayudaran a los participantes en el seminario a poner en práctica los conocimientos adquiridos en Bonn. Suárez insistió en comenzar cuanto antes la colaboración y por ello mismo el presidente de la fundación alemana comenzó a orquestar toda la ayuda desde aquel mismo instante.¹⁷ La KAS se había dado cuenta de que la UCD no necesitaba ayuda financiera en sentido estricto y que el punto fuerte de la relación bilateral debía de enfocarse en el apoyo para formación política.¹⁸

El seminario organizado por la Fundación y la CDU para políticos de todas las ideologías que conformaban la UCD se celebró entre los días 18 y 24 de septiembre. Los temas que se abordaron fueron: la construcción de un partido moderno siguiendo el ejemplo de la CDU; la organización de una campaña electoral y en concreto de una campaña electoral municipal, ya que teóricamente era el siguiente hito al que se tendría que enfrentar la UCD; la utilización de medios electrónicos en la organización de un partido; los problemas que surgen respecto a la financiación de un partido político; el papel de las encuestas de opinión en las campañas electorales; y la función y efectividad de los medios publicitarios. Se trataba de que los participantes españoles adquirieran los conocimientos necesarios sobre la operatividad de un partido político para ponerlo en práctica en España y que a su vez fueran conscientes de los diferentes problemas que se podían generar en un partido de masas en el seno de un sistema democrático. Era la primera vez que a los asistentes se les mostraba, tanto en la teoría como en la prác-





tica, cómo funcionaba un partido moderno. El seminario fue todo un éxito y de hecho dio sus frutos con el tiempo. En un informe de 1980 se menciona que, tres años después, la mayoría de los asistentes desempeñaban su trabajo en los puestos directivos del partido y en el ámbito parlamentario.¹⁹ Debido a la buena acogida por parte de los participantes, la UCD mostró su interés en que se repitiera otro seminario semejante unos meses después. En cuanto a la colaboración con la KAS, la experiencia sirvió para comenzar a consolidar la relación de la Fundación con el joven partido de centro.²⁰

La Fundación Humanismo y Democracia: vehículo para la formación democrática

Tal y como habían acordado Bruno Heck y Adolfo Suárez en el mes de julio, la KAS se encargó de la creación de una fundación a través de la cual canalizar la ayuda alemana para la formación política en España. Todos los grupos ideológicos de la UCD debían tener representación en la directiva –idea que nunca gustó al sector democristiano–, pero los liberales liderados por Joaquín Garrigues e Ignacio Camuñas, fueron reticentes a participar en el proyecto, ya que siempre lo consideraron un vehículo de acercamiento de la UCD a la democracia cristiana europea. Su actitud respecto a la Fundación Humanismo y Democracia (FHD) fue la de simples observadores.

Poner la FHD en marcha supuso un trabajo arduo, ya que el proceso se llevó a cabo en paralelo a los esfuerzos para la integración de los diferentes partidos en la UCD a fin de crear un partido unitario. El 13 de octubre de 1977, mediante acta notarial y con un capital inicial de tres millones de pesetas, nació la FHD como organización sin ánimo de lucro.²¹ Tres días después, en presencia de Josef Thesing –responsable del *Instituto de Solidaridad Internacional* de la KAS–, se constituyó la Junta Directiva con Geminiano Carrascal como presidente de la Fundación, muy a pesar de Alfonso Osorio quien

insistentemente había transmitido a Adolfo Suárez su ilusión por presidirla.²² Luís Vega Escandón fue su vicepresidente y José Luis Cudós su secretario y gerente a la vez. Fueron elegidos patronos personas tanto del mundo de la política como de la vida pública: Fernando Álvarez de Miranda, Óscar Alzaga, Rafael Arias-Salgado, Luís Vega Escandón, José Luis Cudós, Federico Rodríguez, Ángel Vegas, Íñigo Cavero, José Luís Álvarez, Geminiano Carrascal, Ignacio Gómez Acebo, Fernando Abril-Martorell, Rafael Calvo Ortega, Miguel Herrero y Rodríguez de Miñón, Antonio de Luna, Antonio López Huerta, Alfonso Osorio y José Luís Navarro. Este patronato, sugerido por Suárez y constituido por personalidades de la UCD de ideologías variadas –aunque bien es cierto que la tendencia demócrata cristiana preponderaba–, era el fiel reflejo de la voluntad de los socios alemanes.²³

La FHD contó en un principio con una oficina en la calle Antonio Maura 8, en Madrid, en la que comenzó su actividad, que de hecho ya se había iniciado extraoficialmente con anterioridad a su inscripción.²⁴ Posteriormente, la oficina se trasladó a la calle Velázquez. El objeto social, según la inscripción primera que aparece en el Ministerio de Educación y Ciencia, era: «La promoción, desarrollo, protección y fomento de estudios e investigación sobre temas sociales; la difusión de dichos estudios a través de publicaciones y otros medios para promover actuaciones eficaces, y en general, cualquier actividad cultural tendente a propagar objetivos de utilidad común, inspirados en el humanismo cristiano y acordes con lo previsto en los anteriores apartados».

La KAS, como modelo, desempeñó un papel importante en la configuración de la FHD²⁵ y, en consecuencia, se crearon tres institutos en el seno de la fundación:

- El Instituto de Investigación: a través de sus propios estudios científicos se encargaría de analizar la realidad social, política, cultural y económica de España.
- El Instituto de Formación: iba a recaer so-





bre este el mayor peso dentro de la FHD. Su cometido sería la formación de cuadros dirigentes abarcando todos los niveles del partido. Ello implicaba encargarse también de la organización de los programas de formación para los miembros de la UCD.

- El Instituto de Cooperación: se responsabilizaría del establecimiento de contactos con ámbitos periféricos y con organizaciones y asociaciones sociopolíticas, siendo por lo tanto su objetivo la colaboración con medios públicos —radio, televisión y prensa— y la realización de programas de formación para sindicatos, asociaciones de empresarios, trabajadores, jóvenes y mujeres, así como para diversas instituciones como la Iglesia y la universidad, entre otras. Debía establecer con estos organismos una coordinación temática, estratégica y organizacional, abarcando temas de actualidad social según las necesidades del momento.²⁶

También se configuró la junta directiva. Javier Tusell, fue nombrado director del Departamento de Estudios. Manuel Santillán fue el director del Instituto de Formación, siendo el subdirector Rafael López Pintor. Tanto Tusell como López Pintor fueron, durante aquellos años de actividad de la FHD, los conferenciantes más solicitados. En cuanto al Instituto de Cooperación, se nombró director a José Manuel Tradacete, y sustituto de este a Carlos Moro.²⁷

Para afrontar la ayuda en formación política de la UCD del año 1978, el Ministerio de Cooperación Económica (*Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung*, BMZ) otorgó una ayuda a la KAS de 1.500.000 marcos alemanes (aprox. 57.210.000 pesetas).²⁸ La prioridad era solventar el problema de la formación política en los municipios. Ello no solo se debía a la proximidad de unas elecciones municipales en España, sino también a la enorme importancia de los municipios para el desarrollo social, económico y político del país en el ámbito de la transformación democrática. En España

se iba a pasar de un gobierno centralizado con alcaldes elegidos por el gobierno, a un sistema en el que la descentralización y la elección por votación iban a ser los elementos fundamentales de la nueva concepción política. Por todo ello, para el año 1978 la FHD y la KAS, de acuerdo con la UCD, habían elaborado un plan de formación cuyo énfasis se había puesto en el ámbito municipal. Se celebrarían cursos y seminarios en diferentes puntos del territorio español y el objetivo prioritario sería explicar los fundamentos y principios del desarrollo, comportamiento e instituciones democráticas, así como el funcionamiento de un partido político.

La KAS se iba a encargar de los gastos de los cursos de formación. Mientras la FHD se consolidaba también asumiría los costes de un director y un subdirector para el Instituto de Formación, un director para el Instituto de Cooperación, un administrativo y tres secretarías.²⁹ No obstante, el gerente de la FHD se comprometió a buscar financiación a fin de evitar tanta dependencia de los alemanes, ya que su aportación debía de ser entendida como una ayuda inicial necesaria para poder poner en marcha la FHD sin más dilación.³⁰ Por otra parte, la KAS también iba a hacer frente a los gastos de los viajes del personal del Instituto de Formación para la preparación de los cursos en los diferentes puntos del país, así como los gastos de material que se generarán. La FHD contaría con la ayuda de expertos alemanes que se desplazarían a España como docentes y asesores de los cursos del programa de formación.

En paralelo a la puesta en marcha de la FHD, la KAS contactó con la empresa de sondeos de opinión DATA, dirigida por Juan Linz. Heck y Suárez habían acordado en julio el encargo de un estudio para despejar dudas respecto a las elecciones municipales.³¹ Se debían analizar las siguientes cuestiones: estructura de la población en los municipios, situación socio-económica y cultural, infraestructura, sanidad, planificación de municipios y ciudades, abastecimiento de energía, disposición de asistencia social, situación del





mercado de trabajo, desarrollo agrario, desarrollo industrial, regulación democrática y comportamiento de los dirigentes, entre otros.³² La gestión de la operación se llevó a cabo de conformidad con la FHD, quedando la KAS discretamente en un segundo plano financiando el encargo.³³

El camino hacia las elecciones

Trascendiendo el ámbito de la formación política, y volviendo a las relaciones bilaterales entre partidos, una delegación de la UCD encabezada por dos personas pertenecientes a los círculos democristianos cercanos al presidente, el Secretario de Relaciones Internacionales, Javier Rupérez, y Salvador Sánchez Terán —ministro de Transportes y Comunicaciones— realizó un recorrido por una serie de países de Europa occidental a mediados del mes de febrero. En la RFA los huéspedes fueron recibidos entre otros por el presidente de la CDU Helmut Kohl, el secretario general Heiner Geissler y Kai-Uwe von Hassel como presidente de la UEDC. Era la primera vez que una delegación española de la UCD tenía la oportunidad de exponer ante interlocutores europeos la situación política interna de España y el posicionamiento del partido. Igualmente iban dispuestos a recabar información sobre la estructura interna de la CDU.³⁴ Rupérez y Sánchez Terán recibieron consejos sobre cómo solventar problemas de organización del partido y de organización parlamentaria. Entre las decisiones que se tomaron en Bonn estuvo la de invitar a técnicos de la UCD para que observaran las próximas elecciones regionales de Baja Sajonia y Hessen. Igualmente se acordó la visita de algún directivo de temas económicos de la UCD para tratar sobre cuestiones financieras del partido y compartir la experiencia de la CDU. A este respecto, se decidió también organizar un encuentro específico con miembros de alto rango de los dos partidos sobre fundamentos político-económicos. A los españoles les preocupaba mucho cómo acabar de

liquidar los problemas financieros del periodo electoral.

A partir de entonces, la relación bilateral entre la UCD y la CDU se gestionaría a través de las oficinas de relaciones internacionales de ambos partidos, y directamente entre sus dos secretarios, Henning Wegener y Javier Rupérez, de tal forma que pudiera fomentarse un flujo continuo de intercambio de información y opinión. Ambos acordaron apoyarse en cuestiones de alto significado político. Quedó pendiente de desarrollar la cuestión del fomento de una relación sindical. La comisión para asuntos sociales de la CDU, a través de su asociación de trabajadores democristianos, la *Christlich-Demokratische Arbeitnehmerschaft* (CDA), iniciaría la relación con el sindicato que a la UCD le pareciera conveniente.³⁵

La delegación española mantuvo también una entrevista con Bruno Heck en la sede de la KAS, en la que se trató el tema de la colaboración entre la UCD y la FHD, cuestión que aún no estaba bien estructurada. A la Fundación le estaba costando ponerse en marcha y estar en condiciones de cumplir con el programa planificado, debido a que se vio afectada por las propias condiciones internas de la UCD. Al tratarse de una fuerza política de reciente creación, sin una estructura de partido previa, que a su vez se estaba encargando de conformar un nuevo Gobierno democrático en una nueva época para España, no resultaba fácil planificar en paralelo y con tiempo suficiente un esquema de actividades sobre las necesidades de formación política del partido. Por otra parte, también se quiso esperar a que el proceso de conversión de la UCD en partido unitario estuviera resuelto antes de comenzar con la formación política. Manfred Huber, representante de la KAS en España, estaba jugando un papel importante ante la falta de una identidad ideológica única, intermediano discretamente entre el partido y la FHD durante estos primeros meses de su existencia. Además de ello, que el personal de los institutos no tuviera una experiencia previa en su cometi-





do estaba influyendo negativamente en el arranque de la actividad. Todo este conglomerado de despropósitos retrasaba el rendimiento de la nueva fundación. Para solventar la situación y dinamizar la actividad se acordó nombrar dos representantes de la UCD, los mismos Javier Ru-pérez y Salvador Sánchez-Terán, que sirvieran de enlace entre la Fundación y el partido. Ellos se encargarían de la elaboración de un listado con las necesidades de formación que la UCD consideraba más urgentes y a las que la FHD debía dar prioridad. La KAS solo gestionaría la cuestión económica.³⁶ La delegación también solicitó a Heck que enviara a España expertos en la consolidación de un partido político y en la preparación de elecciones municipales, así como que el partido invitara a miembros de la UCD y profesionales a seminarios de la KAS en la RFA.³⁷

La KAS decidió organizar en la RFA una serie de seminarios con contenidos muy específicos. Se acordó que fueran cuatro eventos, de los cuales dos serían para periodistas.³⁸ El tercero serviría para instruir a los candidatos de la UCD a las alcaldías en gestión de comunidades autónomas.³⁹ El cuarto seminario iría dirigido a formar profesionales administrativos de los gobiernos regionales preautonómicos. La finalidad era que adquirieran conocimientos sobre las relaciones internas entre Estados federales en la RFA, así como la distribución de competencias en una estructura administrativa de tres niveles y por lo tanto que los invitados adquirieran conocimientos sobre el sistema federal alemán, compensación financiera entre Estados federa-dos, así como los puntos fuertes en las com-petencias de los Estados y Comunidades.⁴⁰

La buena sintonía que durante los siguientes meses se desarrolló entre los dos partidos llamaba positivamente la atención de la KAS, y además superaba la relación entre partidos, beneficiando al ámbito gubernamental.⁴¹ Como correspondencia por una visita de una delegación del *Bundestag* a España a mediados de noviembre de 1977, su presidente, Karl Carstens,

recibió a una delegación española encabezada por Fernando Álvarez de Miranda en la segunda quincena de marzo de 1978. A los participantes se les dio la oportunidad de profundizar en las prácticas parlamentarias alemanas, de las que aún tenían tanto que aprender.⁴²

La cercanía de la democracia cristiana alemana con su socio español durante la implementación de la democracia en España se plasmó también en una serie de actividades orquestadas directamente por la KAS, para dar sustento a las iniciativas políticas que se elaboraban en aquellos momentos. Un ejemplo de ello fue un coloquio-científico celebrado en el mes de mayo sobre el tema «Economía social de mercado», que la fundación organizó en colaboración con la recientemente creada Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE) y en el que participaron importantes expertos alemanes. El evento tuvo un eco extraordinario debido a la actualidad de los debates constitucionales, que incluían también los fundamentos de un nuevo orden económico y social.⁴³ Con este acto de nuevo se utilizaba el ejemplo de la RFA para ayudar a la implementación de la democracia en España.⁴⁴

La KAS estuvo igualmente en contacto permanente con los principales redactores de la Constitución. Manfred Huber incluso asistió a varias de sus reuniones en las cuales se le permitió exponer su opinión y aportar sus conocimientos sobre la Ley Fundamental alemana.⁴⁵ La fundación prestó su ayuda en esta cuestión invitando a los miembros de la Comisión Constitucional del Congreso a su sede de Bonn, donde organizó diversos encuentros con profesores alemanes de derecho constitucional.⁴⁶ De hecho, la Ley Fundamental de Bonn de 1949 fue uno de los modelos que más inspiró a los constituyentes españoles en aspectos tales como la idea de Estado social y democrático de Derecho o la idea de la eficacia y estabilidad gubernamental, de lo cual uno de los ejemplos es la introducción en la Constitución de la figura de la moción de censura constructiva.⁴⁷





Todos los esfuerzos que estaba realizando la KAS para ayudar a su socio español sirvieron para que la Fundación fuera adquiriendo un buen nombre en determinados círculos, fundamentalmente los que tenían que ver con el Gobierno, pero también entre otras organizaciones político-sociales y entre los medios de comunicación, donde normalmente la fundación alemana se presentaba de forma positiva.

A lo largo de 1978, la UCD se había ido consolidando y expansionando, había creado sus propias estrategias de actuación y había iniciado el proceso para la elección de los compromisarios que representarían a los afiliados en el primer congreso. Entre los meses de junio y septiembre, en todas las provincias españolas se celebraron las correspondientes asambleas, mientras que en paralelo se elaboraban las ponencias que se someterían a debate en el primer congreso de la UCD. Este se celebró entre los días 19 y 21 de octubre y aunque Suárez no pudo contar con la presencia de Helmut Kohl por estar este preparando el congreso de su propio partido, sí lo hizo con otros pesos pesados democristianos alemanes como Kai-Uwe von Hassel, presidente de la UEDC, Karl Carstens, Henning Wegener o Bruno Heck. Además de la potente representación de la democracia cristiana alemana, la UCD contó también con el apoyo de otros líderes internacionales de primera fila de la misma ideología como Leo Tindemans, Eduardo Frei, Mariano Rumor, Diogo Freitas do Amaral, Amintore Fanfani o Emilio Colombo, así como con representantes europeos de otras tendencias como Margaret Thatcher, Francisco Sá Carneiro, Gaston Thorn, Ugo La Malfa, Michel Poniatowsky, Hans August Lucker o Mario Zanote, entre otros.⁴⁸

Que el primer congreso de la UCD tuviera una repercusión extraordinaria tanto a nivel nacional como internacional no extrañó a la CDU, que lo argumentó como una consecuencia de su meteórica evolución y los objetivos alcanzados en escasamente un año de existencia. Aún no se podía hablar en España de una democracia consolidada a finales de 1978, pero pocos hu-

bieran podido imaginar el grado de estabilidad que se había conseguido en tan poco espacio de tiempo y el asombroso resultado de la política llevada a cabo por el partido en el Gobierno. La buena imagen que la UCD había dado a sus invitados se refleja en un informe de la oficina de relaciones internacionales del partido alemán en los siguientes términos:

La UCD ha alcanzado el punto más alto de su desarrollo en su primer congreso [...]. Unos actos fantásticamente organizados con un gran impacto público, un líder carismático, una gran unidad de un partido conformado por tres fracciones, un programa de ponencias de gran nivel y cuidadosamente preparado, han dejado en los invitados extranjeros una impresión muy favorable...⁴⁹

A la satisfacción de la CDU con los éxitos de su socio español, así como con los estrechos vínculos bilaterales que se habían ido desarrollando, se sumaban las muestras de voluntad de acercamiento de la UCD a la familia democristiana europea.⁵⁰

Tras el primer congreso de la UCD y a punto de aprobarse la Constitución, Suárez se planteaba convocar elecciones generales y municipales para principios de 1979. Su decisión se basaba en la amplia mayoría que en esos momentos le daban a la UCD las encuestas de opinión. Por otra parte, Suárez contaba también con los resultados del sondeo de opinión que FHD había encargado a DATA.⁵¹ Rupérez comunicó a Wegener la decisión de Suárez y de paso le solicitó ayuda financiera de la CDU para hacer frente al periodo electoral.⁵² En España, la normativa seguía sin prever la posibilidad de anticipo financiero alguno a los partidos políticos, lo que generaba, al igual que había ocurrido en 1977, un profundo endeudamiento económico y solo de acuerdo al reparto de escaños, según los votos obtenidos, algunos partidos políticos recuperaban el desembolso realizado.

Por otra parte, el apoyo que se había recibido de la KAS para afrontar todos los cambios que se habían ido produciendo en España en ese año





fue esencial para el desarrollo que había alcanzado la UCD. Una vez superados los avatares iniciales, el Instituto de Formación de la FHD centró sus actividades dirigidas a políticos de la UCD en cinco temas que debían de ser abordados con urgencia: Constitución, instituciones, partidos e ideología política y elecciones en democracia. Los encuentros se realizaron por prácticamente todo el territorio español, llevándose a cabo la mayor actividad en Madrid y sus alrededores.⁵³

La Fundación se preocupó por dar un espacio especial en sus cursos de formación a la Constitución, organizando encuentros de catedráticos alemanes de Derecho Constitucional con políticos españoles, con el objetivo de ayudarles en la redacción de una Constitución de corte democrático occidental. En cinco seminarios a los que asistieron 187 participantes se trató este tema. En cuatro de ellos se preparó a los promotores que después se encargaron de la campaña del referéndum.

El Instituto de Cooperación, cuyos seminarios abordaban una temática mucho más general al haberse creado para ofrecer formación al margen del partido, solo pudo cumplir parcialmente su cometido en este primer año de actividad, debido a las dificultades para conseguir elaborar una organización sistemática.⁵⁴ Además, todavía no se habían desarrollado lo suficiente las relaciones con los sectores objetivos de este Instituto y por lo tanto solo pudieron llevarse a cabo un tercio de los encuentros que inicialmente se habían planificado y que estuvieron orientados exclusivamente a los votantes de la UCD. En los cursos que se celebraron en la primera mitad del año —de la segunda no se han encontrado datos— la edad media de los participantes rondaba los 36 años, destacando el amplio número de integrantes con formación universitaria, seguidos de técnicos y administrativos con una formación media.

Dada la buena experiencia con el personal docente de los seminarios, la FHD comenzó a tener una cartera fija de conferenciantes cualifi-

cados. Entre ellos había políticos —diputados del Congreso y senadores, así como dirigentes del partido—, profesorado universitario con experiencia específica en diversos campos, funcionarios de la administración pública y trabajadores de la Fundación.

La democracia cristiana alemana, de múltiples maneras, estaba aportando una ayuda esencial en el camino que los españoles estaban recorriendo hacia la consolidación del sistema democrático. El año 1978 se cerró con una España regida por una nueva Constitución, símbolo del éxito del cambio democrático iniciado tres años atrás, que se había desarrollado de una manera ejemplar. La Constitución declaraba a España un Estado de derecho democrático y social con una forma de gobierno basada en la monarquía parlamentaria. Sometida a referéndum y votada por el ochenta y siete coma setenta y ocho por cien de los españoles electores, se sancionó el 27 de diciembre por el rey y se publicó en el BOE dos días después. En ese mismo momento se disolvieron las Cortes y se convocaron elecciones generales en el marco de la Constitución recientemente refrendada.⁵⁵ Las municipales y autonómicas se celebrarían un mes después de las generales.

Ante la dinámica que estaba tomando el proceso democrático en España, el BMZ aprobó la nueva solicitud de fondos que la KAS le presentó para continuar con el proyecto FHD en 1979. Se trataba de un importe de 1.250.000 marcos alemanes (aprox. 47.500.000 pesetas) con el que se buscaba fortalecer la estructura de la UCD a nivel nacional.⁵⁶ Ya que la FHD no había podido cumplir a lo largo del año 1978 con los objetivos que se había marcado al inicio de su actividad, las nuevas metas implicaban alcanzar el ritmo de cursos de formación que se habían impuesto para fortalecer la organización del partido y su base ideológica.⁵⁷ Una vez finalizado el proceso constitucional era necesario que la UCD encontrara su independencia política en el nuevo sistema democrático.





La nueva solicitud de ayuda económica no solo estaba destinada a cubrir los gastos de seminarios, sino que también volvía a incluir los gastos propios de la FHD, como el alquiler, material de oficina, biblioteca, personal, etc. Los socios españoles aún no habían conseguido fondos propios y la KAS se proponía presionarles en este aspecto.⁵⁸ Por el momento, no se tenía pensado aumentar la estructura de personal y todo iba a depender de la evolución de la fundación en los siguientes meses. Tampoco se había conseguido alcanzar el objetivo marcado respecto a la edición de publicaciones y, por lo tanto, se redujeron a la mitad los medios económicos reservados para este apartado.

Los gastos de los eventos que la KAS organizaba para españoles en su propio nombre, y con independencia de la FHD, también estaban incluidos en la ayuda facilitada por el BMZ. Para el nuevo año, la fundación alemana quería ampliar las actividades en España y en la RFA. Se trataba de organizar encuentros con grupos y organizaciones que fueran importantes para la consolidación del proceso democrático, al estilo del simposio celebrado en mayo junto con la CEOE sobre economía social de mercado, que tanto éxito había tenido. También tenía planeado ampliar los sectores a los que iba dirigida la formación, sobre cuestiones de democracia y Constitución, a sindicatos y grupos procedentes de la universidad.

Cabe preguntarse cuál fue el papel desempeñado por la democracia cristiana alemana durante el proceso electoral. Obviamente, la situación era completamente diferente a la de dos años atrás. Si entonces el objetivo había sido ayudar a implementar la democracia en España, centrandose el apoyo en los grupos demócrata cristianos, ahora se trataba de mostrar, en el marco de un joven país democrático, el apoyo a la UCD y su presidente, contribuyendo de esta manera a fortalecer su imagen. Se desconoce la respuesta de la CDU a la petición de ayuda financiera para afrontar las elecciones generales que Javier Rupérez cursó a Henning Wegener de parte de

Adolfo Suárez en diciembre de 1978. Pero es de suponer que, al igual que había ocurrido ante las primeras elecciones democráticas, la Cancillería volvió a disponer de una suma de dinero para, a través de los partidos alemanes, ayudar a los principales partidos políticos democráticos españoles.⁵⁹

La UCD ganó las elecciones celebradas el 1 de marzo de 1979. El nuevo mapa político y parlamentario difería poco del existente hasta entonces. En Cataluña, Centristes de Catalunya-UCD consiguió una segunda posición, tras los socialistas, con el diecinueve por ciento de los votos y doce diputados, mientras que en el País Vasco, el PNV logró de nuevo la victoria, a pesar de perder un diputado respecto a las elecciones anteriores.⁶⁰

La victoria electoral de la UCD fue considerada por la democracia cristiana alemana como un reconocimiento a su propia labor de solidaridad internacional, en el momento en que la relación bilateral entre ambos partidos pasaba por su mejor etapa desde que comenzaron a fortalecerse los contactos tras las elecciones anteriores, y como consecuencia también de la gran labor de formación realizada por el binomio KAS-FHD. La fundación alemana afirmaba que «sin perjuicio del impacto financiero, desde el punto de vista de la solidaridad no se puede subestimar la importancia de nuestra ayuda».⁶¹

Transcurrido un mes de las elecciones generales se celebraron finalmente las primeras elecciones municipales de la democracia. Reclamadas insistentemente por la oposición, al continuar los municipios gobernados por corporaciones franquistas, la UCD resultó vencedora, con 29.000 concejales, frente a los 12.000 socialistas. El partido liderado por Suárez ganó en poblaciones pequeñas y medianas, debido a su mayor implantación en las zonas rurales, pero en las grandes ciudades fue el PSOE, con la ayuda del PCE-PSUC, el que consiguió hacerse con las alcaldías, que a partir de entonces representaron para los socialistas una gran plataforma política y electoral.⁶² En las principales





ciudades españolas como Madrid, Barcelona, Sevilla o Valencia, se eligieron alcaldes socialistas. A pesar de ello, las elecciones municipales fueron un éxito para la UCD al haber podido crear una importante vertebración a nivel municipal. Y por lo tanto, la victoria del partido centrista alegró enormemente a sus socios alemanes, que tanto esfuerzo había invertido en la magna empresa que suponía para la UCD la formación política municipal.

Terminaba con estos comicios la etapa de consenso que se había instaurado apenas dos años antes, y, a partir de esta nueva legislatura, la UCD en solitario tendría que demostrar su valía para la determinación del desarrollo democrático posterior; su eficacia, así como su perfil e ideología política. Para ello seguiría contando con el apoyo de la democracia cristiana alemana, que solicitó al BMZ otros 4.300.000 marcos alemanes aún en 1979.⁶³ En definitiva, tras las elecciones de 1979 la KAS continuó ayudando a la UCD de múltiples maneras, entre otras con la formación de los nuevos alcaldes y concejales municipales.⁶⁴

Para valorar en su justa medida la relevancia de la aportación de la KAS a la FHD y la UCD sería deseable conocer la cantidad de marcos alemanes que el resto de las fundaciones políticas pusieron a disposición de sus socios españoles para el mismo periodo, pero hasta la fecha no ha sido posible acceder a esta información. No obstante sí existen datos para un espacio de tiempo más amplio. Entre 1975 y 1979 la KAS invirtió 8,7 millones de marcos alemanes en el Equipo, el PDC y posteriormente la UCD; la *Friedrich-Ebert-Stiftung*, cercana ideológicamente al SPD ayudó al PSOE con 11,2 millones de marcos alemanes; la *Friedrich-Naumann-Stiftung*, fundación hermana del partido liberal FDP ayudó a los atomizados partidos liberales españoles con una aportación de 9,18 millones de marcos alemanes; y por último, la *Hanns-Seidel-Stiftung*, cercana a la CSU bávara ayudó a Alianza Popular con 3,16 millones de marcos alemanes. En total el Gobierno alemán, a través de las fundaciones

políticas, invirtió en España hasta finales de 1979 más de 32 millones de marcos alemanes.

Conclusión

El mapa político que quedó configurado en España a mediados de 1977, con la UCD al frente del Gobierno, sentó las bases para una colaboración entre el partido de Suárez y la CDU alemana. Esta, se sintió identificada con ese gran proyecto de centro derecha que creía que daría estabilidad al sistema español y que con el tiempo acabaría inclinándose a favor de la tendencia demócrata cristiana. Adolfo Suárez aceptó de buen grado la ayuda que le ofreció la CDU y la afinidad que comenzó a forjarse entre los dos partidos no se ocultó. La contribución de la democracia cristiana alemana para la consolidación de la UCD se materializó a través de las fundaciones KAS y FHD. Como ya se ha visto, hasta 1979 la FHD dio prioridad a las actividades de formación política y su objetivo fue la consolidación de la UCD como partido político y como partido al frente del Gobierno. Los seminarios impartidos a lo largo de todo el territorio español se centraron en la formación de políticos regionales, alcaldes y concejales. El principal objetivo fue afrontar las primeras elecciones municipales. Igualmente se impartieron cursos sobre la Constitución y su contenido, así como sobre organización de elecciones generales. Fueron igualmente abundantes los cursos que la KAS impartió en su central en Bonn para políticos, periodistas o profesores universitarios. A su vez, organizó en España mesas redondas y coloquios abiertos al público en general sobre temas de actualidad. Los buenos resultados obtenidos por la UCD en las elecciones generales de 1979 pueden considerarse como un reconocimiento a la labor de solidaridad prestada por la CDU para el afianzamiento del partido en el Gobierno y la construcción de la democracia en España. En definitiva, en los años 1978 y 1979 la democracia cristiana alemana puso a disposición de sus socios españoles al menos 7.050.000





MISCELÁNEA

marcos alemanes (aprox. 270.416.850 pesetas) que actualizados al valor de hoy serían aprox. 1.260.953.711 pesetas (7.578.485 euros).⁶⁵

APÉNDICE 1: ACTIVIDADES KAS-FHD 1978

Ayuda solicitada por la KAS al BMZ: 1.500.000 DM (aprox. 56.900.000 pesetas)^{67, 66}

Seminarios realizados por la FHD:

Seminarios organizados por el Instituto de Formación:

32 encuentros de fin de semana –incluyendo cursos de tarde– con un total de 1.113 participantes procedentes de cuarenta y cinco provincias

Temática: Constitución, instituciones políticas, partidos políticos, ideología, democracia y elecciones.

Seminarios organizados por el Instituto de Cooperación:

33 cursos con un total de 1.275 asistentes.

Cursos por sector: Juventudes del partido (10), mujeres (7), comités de empresa (3), funcionarios de UCD (11), empresarios (1), periodistas (1).

Eventos realizados por la KAS:

1 seminario (del 25 de junio al 2 de julio) para veinte políticos municipales, en su mayoría futuros candidatos por la UCD a las alcaldías.

1 simposio con la CEOE sobre «Economía social de mercado».

4 seminarios en la RFA con la asistencia total de ochenta y seis españoles:

2 seminarios para periodistas, celebrados en primavera y otoño.

1 seminario para políticos, en su mayoría futuros candidatos de la UCD a las alcaldías

1 seminario (del 5 al 12 de diciembre) para veinticuatro administrativos de los gobiernos regionales preautonómicos.

En el ámbito del programa de visitas que organiza la KAS para dar a conocer la forma de vida en la RFA se invitó a varios políticos e investigadores de reconocido prestigio –entre otros a un director de televisión o cinco miembros de los nuevos gobiernos autonómicos de diferentes regiones de España.

Encuesta de opinión de DATA

APÉNDICE 2: ACTIVIDADES KAS-FHD 1979

Ayuda solicitada por la KAS al BMZ: 1.250.000 DM (aprox. 47.500.000 pesetas)⁶⁸

Actividades realizadas:⁶⁹

Seminarios realizados por la FHD:

Seminarios organizados por el Instituto de Formación:

39 encuentros de fin de semana con 2.025 participantes en diferentes provincias de España; TEMÁTICA: Técnicas de oratoria, formación municipal, administración local, técnicas electorales, etc.

Seminarios organizados por el Instituto de Cooperación:

19 cursos con un total de 790 asistentes (Apéndice 7.2); Dirigidos fundamentalmente a: juventudes del partido (7), tercera edad (1) y sindicatos (8), entre otros.

Eventos realizados directamente por la KAS:

Seminario celebrado en Bonn sobre educación superior en la RFA, dirigido a profesores de universidades españolas (20 participantes), del 4 al 11 de marzo.

Varios seminarios celebrados en la RFA sobre autonomía regional, las comunidades en el ámbito constitucional y la descentralización de la gestión local, política sobre educación superior y problemática de los sindicatos.⁷⁰

Seminario/coloquio en el Parque Nacional de Segovia (del 30 de noviembre al 3 de diciembre), con intelectuales españoles: Temática: «violencia» desde los ángulos de la sociología, zoología, psiquiatría y teología.

23 asistentes de reconocido prestigio procedentes del mundo universitario. Todos ellos tienen en común el estar en contra de la influencia en la universidad de elementos marxistas tanto en la investigación como en la enseñanza.⁷¹

Seminario/coloquio realizado en Madrid los días 10 y 11 de diciembre sobre la introducción de la economía social de mercado en España.

50 asistentes, la mayoría procedentes del ámbito universitario, de centros de investigación económica y social así como de círculos empresariales. Se echó en falta la asistencia de representantes del mundo sindical.⁷²

Coloquio internacional en colaboración con la Universidad de Navarra –sin información sobre las





- fechas— sobre formación de los creadores de opinión.
- 25 participantes, dirigido fundamentalmente a periodistas.⁷³
- Simposio internacional «Cultura y comunicación social: la televisión», organizado junto con FUNDES (Fundación de Estudios Sociológicos), celebrado en el Hotel Los Galgos (Madrid) los días 3 y 4 de diciembre.
- 79 participantes entre ellos intelectuales o periodistas: Julián Marías, Fernando Chueca Goitia, Mariano Yela, Santiago Foncillas, Pilar Miró, Manuel Martín Ferrand, Lorenzo López Sancho o Pedro J. Ramírez entre otros.
- De gran actualidad e impacto en medios públicos por su temática, debido a la cuestión que se abordaba por primera vez en España sobre el concepto de televisión pública o privada y sus ventajas e inconvenientes.⁷⁴
- elecciones de 1977, véase Urigüen, 2018, pp. 121-137, pp. 149-174. Sobre el apoyo de la CDU y la KAS al Equipo, véase *Idem*, pp. 194-259.
- ¹¹ *Idem*, pp. 203-259.
- ¹² Alonso-Castrillo, 1996, p. 264.
- ¹³ Carta de Helmut Kohl a Adolfo Suárez, 1-7-1977, ACDP, 07-001-16033.
- ¹⁴ Sobre la cuestión de las ideologías en la UCD, véase Urigüen, 2017, pp. 69-82.
- ¹⁵ Gesprächspunkte für Gespräch mit Ministerpräsident Suárez, 20-7-1977, ACDP, 12-001-1191.
- ¹⁶ Esta urgencia por celebrar elecciones municipales, que igualmente era compartida por la izquierda, fue perdiendo fuerza durante los siguientes meses, en paralelo a la redacción de la Constitución, pues pronto se percibió que el lenguaje de la campaña podría poner en peligro el consenso entre las diferentes fuerzas políticas.
- ¹⁷ Informe de Henning Wegener sobre el viaje de Bruno Heck a España, 25-7-1977, ACDP, 07-001-16033.
- ¹⁸ Informe de Henning Wegener para Helmut Kohl, 30-8-1977, ACDP, 1-157-162/1.
- ¹⁹ Solicitud de la KAS al BMZ, 17-7-1980, AJT.
- ²⁰ Informe de Josef Thesing sobre un seminario con políticos españoles celebrado entre el 18 y 24 de septiembre de 1977 en Bonn, AJT.
- ²¹ La inscripción de la FHD fue oficialmente reconocida y clasificada por el Registro de Fundaciones del Ministerio de Educación y Ciencia el 30 de enero de 1978 y autorizada el día 6 de febrero.
- ²² Carta de Alfonso Osorio a Adolfo Suárez, 16-11-1977, FTE, FAO; Osorio, 1980, pp. 332-333.
- ²³ Álvarez de Miranda, 1985, p. 142.
- ²⁴ El final de la colaboración con el Equipo se produjo el 31 de julio de 1977. El día 1 de agosto ya había dos secretarías trabajando en la gestación de la FHD; el día 1 de octubre comenzaron a trabajar el director y subdirector del Instituto de Formación y el día 1 de noviembre se contrató a un administrativo. Antragsbegründung, sin fecha, AJT.
- ²⁵ Sobre la configuración y estructura de la KAS véase Urigüen, 2018, pp. 73-76.
- ²⁶ Informe de Manfred Huber sobre la actividad de la FHD durante el primer semestre de 1978, 29-8-1978, AJT.
- ²⁷ *Ibidem*.
- ²⁸ Förderung der gesellschaftspolitischen Bildung in Entwicklungsländern, 6-12-1977, Bundesarchiv, (Coblenza) B213-21277; Carta del BMZ a la KAS,

NOTAS

- ¹ Resultados de las elecciones generales del 15 de junio de 1977. Disponible en <http://www.historiaelectoral.com/e1977.html>. [Consulta 22-1-2019].
- ² Sobre la historia de la UCD, véase Alonso-Castrillo, 1996; Hopkin, 1999; Huneus, 1985; Jost, 1994.
- ³ HOPKIN, 1999, p. 103.
- ⁴ Conferencia del diputado de la CDU Gerhard Reddemann en el *Deutsches Kultur Institut* de Madrid, *unión internacional*, 21-6-1976, AJT.
- ⁵ Respecto a la «tercera ola democratizadora» y el papel que desempeñaron los EEUU y la RFA en Portugal, véase Gomes y Moreira de Sá, 2008; Lemus, 2011; Fonseca, 2011; Stenger, 2011; Urigüen, 2018, pp. 95-105.
- ⁶ Entrevista de la autora a Henning Wegener, 30-9-2013.
- ⁷ Conferencia del diputado de la CDU Gerhard Reddemann en el *Deutsches Kultur Institut* de Madrid, *unión internacional*, 21-6-1976, AJT.
- ⁸ Sobre la labor que realizan las fundaciones políticas alemanas en general y la Fundación Konrad Adenauer en particular, véase Urigüen, 2018, pp. 69-76.
- ⁹ Sobre la red de relaciones transnacionales europeas demócrata cristianas y los contactos españoles durante el franquismo, véase Urigüen, 2016, pp. 337-360.
- ¹⁰ Sobre los orígenes del Equipo Demócrata Cristiano del Estado Español y su evolución hasta las





- 12-6-1978, Bundesarchiv B213-21277. Se ha utilizado el tipo de cambio marco alemán/peseta a junio de 1978, disponible en <https://tematicas.org/indicadores-economicos/sector-monetario-financiero-y-bursatil/tipos-de-cambio.1/tipo-de-cambio-peseta-marco-aleman/> [Consulta 22-1-2019]. Una visión sobre la distribución aproximada de la ayuda de la KAS en apéndice I.
- ²⁹ Por el momento no se había pensado en dotar de un director al Instituto de Investigación.
- ³⁰ Explicación de la solicitud de la KAS al BMZ, 30-11-1977, Bundesarchiv B213-21277.
- ³¹ Carta de Bruno Heck a Adolfo Suárez, 5-12-1978, AJT.
- ³² Para un análisis de los resultados de esta nueva encuesta de opinión, véase Thesing, 1982, pp. 49-89.
- ³³ Informe de actividad de la delegación de la KAS en España durante el mes de noviembre de 1977, 22-12-1977, AJT.
- ³⁴ Pressemitteilung CDU, 16-2-1978, ACDP, 07-001-16065; «Una delegación de UCD visita Bonn», ABC, 16-2-1978.
- ³⁵ Informe de Henning Wegener, 1-3-1978, ACDP, 07-001-16065.
- ³⁶ Informe de Manfred Huber, 29-8-1978, AJT; Informe de Manfred Huber, 21-2-1978, ACDP, 07-001-16065.
- ³⁷ Carta de Josef Thesing a Henning Wegener, 17-2-1978, ACDP, 07-001-16065.
- ³⁸ Los periodistas que asistieron a Berlín en verano de 1978 fueron: Concepción Bordona, José Ignacio Wert y Ángel Urreiztieta (TVE), Carmelo Cabellos (*Opinión*), Antonio Checa y David Corral (*Informaciones*), Fernando Casares (*El País*), Jordi Domenech (*El Noticiero Universal*), José Ramón Verano (*Europa Press*), Íñigo Domínguez (*Diario de Leon*), Juan Bautista Filgueira, Pilar Urbano y Pedro Ramírez (ABC), Manuel García Carmona (*Hoy*), José García Martínez, Juan González-Bedoya (*Hoja del Lunes*), José Higuero (*Radio Popular Cáceres*), José María Izquierdo, Francisco López de Pablo (*Logos*), Manuel Meseguer Sánchez, Pilar Nervión y José Ramón Saiz (*Pueblo*), Félix Pujol, Consuelo Reyna (*Las Provincias*), Justino Sinova (*Diario 16*), Wilfredo Espina Claveras (*El Correo Catalán*). Las actividades que realizaron consistieron en una conferencia sobre las fundaciones políticas, una introducción a la problemática de Berlín, realizaron un circuito por la ciudad y se les introdujo en la estructura de la RFA y la situación política alemana; tuvieron una conferencia sobre los partidos eurocomunistas de Europa occidental y sobre el socialismo y otra conferencia sobre la situación económica, política y cultural de la RDA. Además, visitaron la empresa Axel Springer y el «Checkpoint Charlie». Sachlicher Bericht, Politische Akademie Eichholz der Konrad-Adenauer-Stiftung, 5-9-1978, ACDP 07-001-16065.
- ³⁹ Solicitud de la KAS al BMZ, 28-3-1978, Bundesarchiv B213-21277.
- ⁴⁰ Informe de actividad de Manfred Huber sobre seminario, sin fecha, AJT.
- ⁴¹ Carta de Josef Thesing a Henning Wegener, 5-4-1978, ACDP, 07-001-16065.
- ⁴² Álvarez de Miranda, 1985, pp. 171-172.
- ⁴³ «Carlos Ferrer: «En España no ha existido nunca economía de mercado»», ABC, 21-4-1978.
- ⁴⁴ En la Ley Fundamental no se recoge la economía social, pero sí en el Derecho Político.
- ⁴⁵ Entrevista de la autora a Manfred Huber, 21-6-2013.
- ⁴⁶ Entrevista de la autora a Josef Thesing, 31-10-2012.
- ⁴⁷ Disponible en <http://www.derechoconstitucional.es/2012/10/influencia-alemana-en-la-constitucion-de-1978.html>, [Consulta 22-1-2019].
- ⁴⁸ UCD, 1979, p. 22-25.
- ⁴⁹ Informe de Henning Wegener para Helmut Kohl, 17-10-1979, ACDP, 07-001-16144.
- ⁵⁰ Urigüen, 2017, pp. 74-75.
- ⁵¹ Carta de Suárez a Bruno Heck, 19-12-1978, AJT; Thesing, 1982, pp. 49-89.
- ⁵² Carta confidencial de Henning Wegener a Dr. Kohl, Dr. Geissler, Kiep y von Hassel, 27-11-1978, ACDP, 1-157-158/1.
- ⁵³ Seminarios del Instituto de Formación Política celebrados en 1978, AFHD y AJT.
- ⁵⁴ Seminarios del Instituto de Cooperación celebrados en 1978, AFHD y AJT.
- ⁵⁵ Disponible en <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-1979-1>, [Consulta 23-1-2019].
- ⁵⁶ Sobre la distribución de la ayuda de la KAS, véase apéndice 2.
- ⁵⁷ Listado de cursos realizados hasta las elecciones de 1979 por el Instituto de Formación y el Instituto de Cooperación, en AFHD y AJT.
- ⁵⁸ Solicitud de la KAS al BMZ, 27-11-1978, Bundesarchiv B213-21278.
- ⁵⁹ Sobre las ayudas económicas que la Cancillería distribuía entre los diferentes partidos alemanes para ayudar a sus socios extranjeros a construir demo-





- cracias en países que salían de dictaduras véase Urigüen, 2018, pp. 246-247.
- ⁶⁰ La comparación de los resultados de las elecciones generales de 1977 y 1979 puede verse en <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-1979-1>. [Consulta 23-1-2019].
- ⁶¹ Solicitud de la KAS al BMZ, 17-9-1979, Bundesarchiv B213-21278.
- ⁶² Silvia Alonso-Castrillo puntualiza que estas elecciones supusieron el primer fracaso de la UCD. Véase Alonso-Castrillo, 1996, pp. 357-361; Soto, 1998, pp. 86-87.
- ⁶³ Gesellschaft politische Bildung, Bundesarchiv B213-21278.
- ⁶⁴ Solicitud de la KAS al BMZ, 17-9-1979, Bundesarchiv B213-21278.
- ⁶⁵ Cambio marco alemán/peseta a diciembre de 1979, disponible en <https://tematicas.org/indicadores-economicos/sector-monetario-financiero-y-bursatil/tipos-de-cambio.1/tipo-de-cambio-peseta-marco-aleman/>, [Consulta 22-1-2019]. Actualización del IPC calculada para el periodo diciembre 1977-diciembre 2018, disponible en <http://www.ine.es/varipc>, [Consulta 24-1-2019].
- ⁶⁶ Se trata de dos solicitudes diferentes que en total suman 1.500.000 DM. Förderung der gesellschaftspolitischen Bildung in Entwicklungsländern, 6-12-1977, Bundesarchiv B213-21277; Carta del BMZ a la KAS, 12-6-1978, Bundesarchiv B213-21277. En este importe total además de los gastos en cursos, seminarios y eventos varios se incluyen otras partidas como gastos de personal de la FHD, etc., que no se han tenido en cuenta para elaborar este esquema.
- ⁶⁷ Informe de actividad del año 1978, *Institut für Internationale Solidarität*, AJT.
- ⁶⁸ Solicitud de la KAS al BMZ, 27-11-1978, Bundesarchiv B213-21278.
- ⁶⁹ Informe de actividad del año 1978, *Institut für Internationale Solidarität*, AJT.
- ⁷⁰ Solamente se cuenta con información específica del seminario celebrado en Bonn para profesores universitarios. Sobre el resto de seminarios véase Solicitud de la KAS al BMZ, 17-9-1979, Bundesarchiv B 213-21278.
- ⁷¹ Sachbericht von Manfred Huber über das Seminar/Kolloquium mit spanischen Intellektuellen 30-11/3-12-1979, AJT.
- ⁷² Sachbericht von Manfred Huber über das internationale Symposium vom 10/11-12-1979, AJT.
- ⁷³ Informe de Manfred Huber sobre cuarto trimestre de 1979, febrero 1980, AJT.
- ⁷⁴ Informe de Manfred Huber sobre el seminario, 12-11-1979, AJT; Informe cuatrimestral de Manfred Huber, febrero 1980, AJT.

FUENTES

- Archivo Personal de Josef Thesing (AJT), Bonn.
- Archivo de la política demócrata cristiana (*Archiv für Christlich-Demokratische Politik* (ACDP), Sankt Augustin, Bonn).
- Archivo Federal (*Bundesarchiv*, Coblenza).
- Archivo Fundación Humanismo y Democracia (AFHD), Madrid.
- Fundación Transición Española (FTE), Madrid, Fondo Alfonso Osorio (FAO).
- Entrevista de la autora a Henning Wegener, 30-9-2013.
- Entrevista de la autora a Manfred Huber, 21-6-2013.
- Entrevista de la autora a Josef Thesing, 31-10-2012.

PRENSA

- ABC
- Unión internacional*

BIBLIOGRAFÍA

- ALONSO-CASTRILLO, Silvia, *La apuesta del centro. Historia de la UCD*, Alianza Editorial, Madrid, 1996.
- ÁLVAREZ DE MIRANDA, Fernando, *Del «contubernio» al consenso*, Editorial Planeta, Barcelona, 1985.
- FONSECA, Ana Monica, «É Preciso Regar os Cravos!» *A Social-democracia alemã e a transição para a Democracia em Portugal (1974-1976)*. (Tesis doctoral inédita), ISCTE - Instituto Universitario de Lisboa, 2011.
- GOMES, Bernardino y MOREIRA DE SÁ, Tiago, *Carlucci vs. Kissinger. Os EUA e a revolução portuguesa*, Publicações Dom Quixote, Alfragide (Portugal), 2008.
- HOPKIN, Jonathan, *El partido de la transición. Ascenso y caída de la UCD*, Acento Editorial, Madrid, 1999.
- HUNEEUS, Carlos, *La Unión de Centro Democrático y la transición a la democracia en España*, Centro de Investigaciones Sociológicas, Madrid, 1985.
- JOST, Stefan, *Die politische Mitte Spaniens. Von der Unión de Centro Democrático zum Partido Popular*, Peter Lang, Frankfurt, 1994.





MISCELÁNEA

- LEMUS, Encarnación, *Estados Unidos y la Transición Española. Entre la Revolución de los Claveles y la Marcha Verde*, Sílex, Madrid 2011.
- OSORIO, Alfonso, *Trayectoria política de un ministro de la Corona*, Espejo de España, Barcelona, 1980.
- STENGER, Matthias, *Transnationale Parteienzusammenarbeit. Die Beziehungen der deutschen und portugiesischen Christlichen Demokraten von der Nelkenrevolution bis zum Vertrag von Maastricht (1974-1992)*, Droste, Bonn, 2011.
- THESING, Josef, «Wandel des politischen Systems in Spanien 1975-1978», en BISKUP, Reinhold (coord.), *Spanien und die Europäischen Gemeinschaften*, Bern, Stuttgart, 1982.
- UCD, *La solución a un reto*, Unión Editorial, Madrid, 1979.
- URIGÜEN, Natalia, «De reuniones de amigos a partidos políticos. La democracia cristiana española y el apoyo europeo durante el franquismo», en DELGADO, Lorenzo, MARTÍN DE LA GUARDIA, Ricardo y PARDO, Rosa, (Coord), *La apertura internacional de España. Entre el franquismo y la democracia (1953-1986)*, Sílex, Madrid, 2016, pp. 337-360.
- URIGÜEN, Natalia, «UCD y la ideología democrata cristiana ¿estrategia calculada?», en *Historia del Presente*, 30 2017/2 2ª época, pp. 69-82.
- URIGÜEN, Natalia, *A imagen y semejanza. La democracia cristiana alemana y su aportación a la transición española*, Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC), Madrid, 2018.

RECURSOS ELECTRÓNICOS

- <https://tematicas.org/indicadores-economicos/sector-monetario-financiero-y-bursatil/tipos-de-cambio.1/tipo-de-cambio-peseta-marco-aleman/>, [Consulta 22-1-2019]
- <http://www.historiaelectoral.com/e1977.html>, [Consulta el 22-1-2019].
- <http://www.derechoconstitucional.es/2012/10/influencia-alemana-en-la-constitucion-de-1978.html>, [Consulta 22-1-2019].
- <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-1979-1>, [Consulta 23-1-2019].
- <http://www.ine.es/varipc>, [Consulta 24-1-2019].

